

Programmabegroting Gemeente Ouder-Amstel 2022-2025

16-11-2021



Door de raad vastgesteld dd. 11 november 2021

Paragraaf 3.1 Lokale heffingen

De paragraaf lokale heffingen bevat een beschrijving van de beleidsvoornemens, de geraamde inkomsten uit lokale heffingen, een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen, het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid, de lokale lastendruk en een vergelijking van de woonlasten met omliggende gemeenten.

De gemeenteraad regelt de invoering of wijziging van lokale heffingen door middel van het vaststellen van de verschillende belastingverordeningen.

De werkzaamheden die samenhangen met de uitvoering van de lokale heffingen worden uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland.

Lokale heffingen worden onderscheiden in heffingen waarvan de besteding gebonden is en heffingen waarvan de besteding ongebonden is. De gebonden heffingen, zoals de afvalstoffen- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten en diverse leges worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend.

De ongebonden heffingen (Onroerende-zaak belastingen, Roerende-ruimtebelastingen, Hondenbelasting, Toeristenbelasting en Forensenbelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

3.1.1 Tariefaanpassingen 2022

OZB en overige belastingen

Ook in 2022 is uitgegaan van een waardestijging van de WOZ-waarden. De grote waardestijging van woningen en niet-woningen in Ouder-Amstel heeft gevolgen voor de inkomsten vanuit de Algemene Uitkering.

Het tarief OZB voor woningen is ongewijzigd gebleven (0,0693%). De verwachting is dat de toename van de WOZ-waarde woningen (+ 8%) en niet-woningen (+ 1,5%) tegen het gelijkblijvende OZB-tarief leidt tot een toename van de inkomsten. In de algemene uitkering wordt rekening gehouden met een correctie (aftrek) in relatie tot de ontwikkeling van de WOZ-waarde in de gemeente, deze is in de opbrengst algemene uitkering in mindering gebracht. Dus hoe hoger de WOZ-waarde, hoe hoger de aftrek in de algemene uitkering. De WOZ-waarde toename leidt tot een toenemende opbrengst maar gelijktijdig ook tot een toenemende korting op de algemene uitkering.

Leges

Het uitgangspunt van de leges is om maximaal kostendekkend te zijn. Omdat de kosten van de leges vooral personele kosten betreffen is uitgegaan van een indexering van 1,2%.

Rioolheffing

Uitgangspunt voor de rioolheffing is het door de Raad in de vergadering op 14 juni 2018 vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). Belangrijk onderdeel hierin was het vaststellen van de ambities om invulling te geven aan de zorgplichten voor inzameling van overtollig grond- en regenwater.

In het GRP is uitgegaan van een jaarlijkse geïndexeerde tariefstijging. Dit betekent dat ook de tarieven voor de rioolheffing stijgen met 1,4%. Aangezien dit een gesloten systeem betreft geeft dit geen begrotingsresultaat.

Afvalstoffenheffing

Om in 2040 energieneutraal te zijn heeft de gemeenteraad van Ouder-Amstel op 15 juni 2017 de Beleidsnotitie Duurzaamheid Ouder-Amstel 2017-2021 'Energiek & Circulair' vastgesteld. Daarbij is besloten het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid verder vorm te geven met inachtneming van, in ieder geval, de beleidsambitie om bij afvalscheiding in te zetten op het behalen van de nationale VANG-doelstellingen (75% bronscheiding en 100 kilo restafval per inwoner) tussen 2020 en 2025.

Door de gemeenteraad van Ouder-Amstel is op 15 februari 2018 in het vervolg hierop besloten een aantal maatregelen uit te voeren als een start van het behalen van de nationale VANG doelstelling. De raad heeft op 8 november 2018 een amendement op de begroting 2019 aangenomen. Hierin is besloten tot het scheiden van meer afval met Diftar (gedifferentieerde tarieven).

In het oorspronkelijke besluit is ervan uitgegaan om op 1 januari 2021 het nieuwe diftarsysteem in te voeren. Tijdens de marktconsultatie is gebleken dat de huidige leverancier in verband met een belangrijke systeemfout het gewenste prepaidsysteem voor diftar niet meer kan leveren. Hierdoor is invoering op 1 januari 2021 niet meer haalbaar en is de invoering uitgesteld naar 1 januari 2022.

Het tarief voor de afvalstoffenheffing wordt aangepast om te bereiken dat de opbrengst van de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend wordt. Aangezien dit een gesloten systeem betreft geeft dit geen begrotingsresultaat.

Op het moment van opstellen van de begroting moet er nog een besluit genomen worden over de tarieven (vast deel en flexibel deel) voor de eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens.

Voor 2022 is het tarief voor afvalverwijdering per huishouden, onder voorbehoud van definitieve vaststelling door de gemeenteraad in december 2021, als volgt: er wordt uitgegaan van een basis (vast) tarief van € 256,98 per huishouden en een variabel tarief van € 0,50 per aanbidding. Het gemiddelde tarief voor een meerpersoonshuishouden in Ouder-Amstel wordt dan in 2022 € 321,48 (2021: € 310,21) en voor een éénpersoonshuishouden wordt het tarief dan in 2022 € 282,98 (2021: € 274,15).

De vaststelling van de tarieven wordt via aparte verordeningen ter besluitvorming aan de raad voorgelegd en zal plaatsvinden na vaststelling van deze begroting.

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geïndexeerd met 1,4%. Bij het opmaken van de begroting 2020 is besloten de tarieven toeristenbelasting meer in lijn te brengen met het tarief in Amsterdam. Het tarief komt in 2022 uit op € 8,01 per persoon per overnachting (2021: € 7,90) en € 0,92 voor kamperen per persoon per overnachting (2021: € 0,91).

3.1.2 Uitvoering door Gemeentebelastingen Amstelland

De heffing en invordering van belastingen (met uitzondering van de leges) van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen worden sinds begrotingsjaar 2013 uitgevoerd in het samenwerkingsverband Gemeentebelastingen Amstelland.

Zie hiervoor ook de paragraaf 'Verbonden Partijen'.

WOZ-waarde, OZB en algemene uitkering

De OZB-heffingen voor 2022 worden vastgesteld op basis van de WOZ-waardes van 1 januari 2021.

We verwachten een landelijke stijging van de WOZ-waarde, voor gemeente Ouder-Amstel gaan we uit van circa 8% voor woningen en van 1,5% voor niet-woningen.

In de algemene uitkering wordt rekening gehouden met een correctie (aftrek) in relatie tot de ontwikkeling van de WOZ-waarde in de gemeente. Dus hoe hoger de WOZ waarde hoe hoger de aftrek in de algemene uitkering. In onze gemeente is sprake van een meer dan gemiddelde toename van de WOZ-waarde. De afgelopen jaren zijn de stijgende huizenprijzen en de toenemende korting buiten beschouwing gelaten bij de vaststelling van de ozb tarieven.

In de begroting 2022 is een verhoging van de opbrengst ozb opgenomen verband houdend met de verwachte stijging van de WOZ-waardes, dit zodat we de korting op de algemene uitkering, welke ook de WOZ-waardes als uitgangspunt neemt, kunnen opvangen. Het tarief voor de OZB is ongewijzigd.

WOZ-bezwaren

Daar waar jaarlijks bijna 8.000 aanslagen worden opgelegd, is het logisch dat er ook bezwaren volgen. De ingekomen bezwaarschriften hebben voornamelijk betrekking op de verzonden beschikkingen in het kader van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ). Onderstaand vindt u de ontwikkeling in de bezwaren en beroepen op bezwaar (zitting bij de rechtbank) over de afgelopen jaren.

WOZ-bezwaren Jaar	Bezwaren				Beroep Aantal
	Aantal	Geground verklaard	Ongegrond verklaard/ vernietigd	In behandeling	
2016	183	90	82	11	1
2017	182	36	95	51	-
2018	183	39	101	19	3
2019	211	58	122	7	1
2020	315	92	156	34	2

Kwijtscheldingsbeleid

Inwoners met een laag inkomen kunnen, onder voorwaarden, in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van een aantal gemeentelijke heffingen. Kwijtschelding is mogelijk voor de afvalstoffenheffing en de hondenbelasting (alleen het tarief van de eerste hond).

Kwijtscheldingen Jaar	Aantal kwijtscheldings- verzoeken	Aantal meerjarige kwijtscheldingen	Totaal aantal kwijtscheldings- verzoeken
2016	155	139	294
2017	88	173	261
2018	69	184	253
2019	67	208	275
2020	82	209	291

3.1.3 Overzicht gemeentelijke belastingopbrengsten

Belastingopbrengsten bedrag x € 1.000	Rekening 2019	Rekening 2020	Begroting 2021 na wijz.	Begroting 2022	Aanpassingen tarief
01. Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	1.500	1.754	1.965	2.135	1,4%
02. Rioolheffing	1.997	1.806	1.780	1.799	1,4%
03. Rechten begraafplaats	208	204	204	204	1,2%
04. Leges	252	298	1.016	1.006	1,2%
05. Omgevingsvergunningen	383	886	691	1.125	1,2%
06. Onroerende zaakbelastingen	4.439	5.189	5.289	5.528	0,0%
07. Roerende ruimtebelastingen	8	10	8	8	1,4%
08. Forensenbelasting	52	51	43	43	1,4%
09. Toeristenbelasting	365	166	118	298	1,4%
10. Hondenbelasting	28	29	31	31	1,4%
11. Parkeerbelasting	685	549	761	764	1,4%

3.1.4 COELO-rapport

Voor de vergelijking met andere gemeenten in het land maken we al jaren gebruik van het jaarlijkse COELO-rapport. In het volgende overzicht wordt de ontwikkeling van de afgelopen jaren weergegeven.

Jaar	Aantal gemeenten*	Rangnummer
2016	390	189
2017	388	171
2018	394	172
2019	355	274
2020	355	265
2021	352	273

Note: *³

³ Dit betreft alle gemeenten in Nederland, alsmede alle stadsdelen van de gemeente Amsterdam. Nummer 1 is de gemeente met de laagste woonlasten. De woonlasten bestaan uit de onroerende-zaakbelastingen (eigenarenbelasting), afvalstoffenheffing en de rioolheffing (of voorheen rioolrecht).

3.1.5 Ontwikkelingen Ouder-Amstel

In het onderstaande overzicht wordt de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven in de gemeente in de afgelopen jaren weergegeven. Voor 2022 kunnen de percentages voor de OZB nog wijzigen. De taxaties van onroerend-goed binnen de gemeente vinden nog plaats, de tariefstelling is mede hiervan afhankelijk.

Heffing	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Onroerende zaakbelasting (OZB)							
OZB woningen Eigenaren	0,09%	0,08%	0,08%	0,07%	0,07%	0,07%	0,07%
OZB niet-woningen Eigenaren	0,24%	0,23%	0,25%	0,25%	0,27%	0,26%	0,26%
OZB niet-woningen Gebruikers	0,19%	0,19%	0,21%	0,21%	0,23%	0,22%	0,22%
Afvalstoffenheffing							
Twee- of meerpersoons huishouden	€ 185,90	€ 187,80	€ 190,92	€ 256,55	€ 295,02	€ 310,21	€ 321,48
Eenpersoons huishouden	€ 156,20	€ 157,80	€ 160,44	€ 221,63	€ 259,57	€ 274,15	€ 282,98
Toeristenbelasting							
Kamperen p.n.	€ 0,81	€ 0,85	€ 0,86	€ 0,88	€ 0,89	€ 0,91	€ 0,92
Hotel en overig p.n.	€ 3,00	€ 3,05	€ 3,85	€ 3,94	€ 6,56	€ 7,90	€ 8,01
Forensenbelasting							
Voor permanente bewoning geschikte woning	€ 122,30	€ 123,55	€ 125,65	€ 128,54	€ 130,47	€ 132,69	€ 134,55
Niet voor permanente bewoning geschikte woning	€ 61,20	€ 61,85	€ 62,90	€ 64,35	€ 65,32	€ 66,43	€ 67,36
Overige heffingen							
Reinigingsrecht (vastrecht incl. BTW)	€ 181,20	€ 183,00	€ 186,12	€ 256,55	€ 295,02	€ 310,21	€ 314,55
Rioolrecht < 300 m ³	€ 277,80	€ 277,80	€ 277,80	€ 284,19	€ 268,45	€ 258,01	€ 261,62
Hondenbelasting per hond	€ 70,30	€ 71,00	€ 72,24	€ 73,90	€ 75,01	€ 76,32	€ 77,39

De marktontwikkeling tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2021 bij woningen wordt geschat op 8%. Voor niet-woningen wordt de waardeontwikkeling over dezelfde periode geschat op 1,5%.

Het landelijk gemiddelde rekentarief waarmee rekening wordt gehouden bij het bepalen van de korting op de algemene uitkering tegen de Woz waarde per 1 januari 2021 bedraagt voor eigenaren woningen op 0,0838%, voor eigenaren niet-woningen op 0,1631% en voor gebruikers niet-woningen op 0,1315%. (bron: meicirculaire gemeentefonds 2021)

Belastingdruk 2022

Hieronder vindt u de opstelling van de belastingdruk 2022 in vergelijking met die van 2021 voor een 'gemiddelde woning' in de gemeente Ouder-Amstel, op basis van alle voorgestelde tarieven.

Eigen woning/ Meerpersoonshuishouden	Rekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2022
Gemiddelde woningwaarde per 1-1 voorgaand jaar	447.000	467.000	497.000
Gemeentelijke belastingen:			
OZB	310,25	323,63	344,42
Rioolheffing	268,45	258,01	261,62
Afvalstoffenheffing	295,02	310,21	321,48
Totaal lasten	873,72	891,85	927,52

De toename van de lasten in 2022 voor de gemiddelde eigenaar van een woning met een meerpersoonshuishouden, bedraagt hiermee € 45,91. Dit komt overeen met een stijging ten opzichte van 2021 van circa 5,1 %.

Berekening kostendekkendheid rioolheffing

Berekening kostendekkendheid rioolheffing begroting	
Lasten taakvelden	789
Baten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	788
BTW	151
Overhead	134
Totale lasten	1.073
Opbrengsten heffingen	1.799
Dotatie aan de voorziening vervanging riolering	725

Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing

Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing begroting	
Lasten taakvelden	1.583
Baten taakvelden	159
Netto lasten taakvelden	1.424
BTW	285
Overhead	244
Totale lasten	1.953
Opbrengsten heffingen	1.976
Effect product afval	23
Dotatie aan de egalisatievoorziening	23
Effect begrotingsresultaat	-

Berekening kostendekkendheid leges (incl. bouwleges)

Berekening kostendekkendheid leges begroting	
Lasten taakvelden	998
Baten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	998
BTW	44
Overhead	328
Totale lasten	1.370
Opbrengsten heffingen	1.370
Overschot	-